

Les mots ne suffisent pas



L'expansion continue des colonies israéliennes dans
le Territoire palestinien occupé

Les gouvernements israéliens successifs ont établi environ 150 colonies en Cisjordanie (Jérusalem-Est inclus) depuis 1967. Plus de 100 « *avant-postes* » ont été érigés par les colons (sans autorisation officielle) à la même période.¹ Alors que les dirigeants politiques mondiaux parlent d'une seule voix pour condamner l'expansion des colonies israéliennes, le gouvernement israélien continue de défier la communauté internationale, créant des difficultés encore plus grandes pour la population palestinienne et menaçant une solution juste et durable au conflit israélo-palestinien.²

Entre 2002 et 2012, le Quatuor pour le Moyen-Orient, qui inclut l'Union Européenne, les Nations Unies, les Etats Unis et la Russie a fait 39 déclarations conjointes appelant les gouvernements israéliens à stopper l'expansion des colonies.³ Pourtant, à la même période, le nombre de colons vivant dans les colonies a augmenté de plus d'un tiers – passant approximativement de 377 000 à 500 000.⁴

La communauté internationale doit maintenant aller au delà des déclarations et agir urgemment pour faire pression sur l'Etat d'Israël afin qu'il mette fin à la construction de colonies et qu'il s'acquitte de ses responsabilités au regard du droit international.⁵

Déclaration de la communauté internationale	Réalités sur le terrain
2012	
<p><i>Déclaration de la chef de la politique étrangère de l'UE Catherine Ashton (8 juin)</i> : « Je déplore l'intention du gouvernement israélien de construire plus de 800 logements supplémentaires dans les colonies et de reloger certains colons d'Ulpana dans les territoires palestiniens occupés. Les colonies de peuplement sont illégales au regard du droit international et menacent de rendre impossible une solution fondée sur la coexistence de deux États. »⁶</p>	<ul style="list-style-type: none">• En juillet, un nouveau rapport d'un comité mandaté par le gouvernement israélien, dirigé par Edmond Levy, ancien juge de la Cour Suprême à la retraite, recommandait que les avant-postes de Cisjordanie soient légalisés et que les restrictions sur les colonies soient allégées. Le comité affirmait que les colonies ne violent pas le droit international.⁷

Déclaration de la communauté internationale	Réalités sur le terrain
2012	
<p>Ministères des Affaires étrangères européens (14 mai) : « L'UE se déclare profondément préoccupée par [...] l'accélération notable des constructions dans les colonies après la levée du moratoire de 2010, la décision récente du gouvernement israélien concernant le statut de certaines colonies sauvages, ainsi que la proposition d'installer des colons de Migron dans les territoires palestiniens occupés... »⁸</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le 6 juin, le gouvernement israélien a annoncé la construction de 851 nouveaux logements dans les colonies.⁹
<p>Déclaration de Catherine Ashton (décembre 2011) : « Je tiens à exprimer fermement ma désapprobation à la suite de l'annonce par les autorités israéliennes de leur intention de publier des appels d'offres pour la construction d'un millier de logements en Cisjordanie, y compris à Jérusalem-Est. J'exhorte les autorités israéliennes à ne pas procéder à cette publication. La position de l'UE est claire : les constructions dans les colonies sont illégales au regard du droit international et entravent les efforts visant à un règlement du conflit israélo-palestinien. »¹⁰</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le 21 mars, le Comité des finances de la Knesset a approuvé l'allocation d'environ 30 millions de dollars pour soutenir les colonies.¹¹ • Le 4 avril, le gouvernement israélien a dévoilé un appel d'offre pour 1 121 logements destinés aux colons.¹² • En avril 2012, les avant-postes de Sansana, Bruchin et Rehelim ont été légalisés au regard du droit israélien. Ce sont les premières colonies entièrement nouvelles à être approuvées depuis 1990.¹³
2011	
<p>Déclaration conjointe des ambassadeurs britannique, français, allemand et portugais (décembre) : La décision prise par Israël d'accélérer la construction de colonies est une « évolution totalement négative » « Nous appelons le gouvernement israélien à revenir sur ces décisions. »¹⁴</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En 2011, le nombre de nouvelles constructions dans les colonies existantes a augmenté de 20% par rapport à 2010.¹⁵ • Uniquement en 2011, 1 577 logements dans les colonies ont été publiés sur la liste officielle des prochains appels d'offres du ministère du Logement israélien.¹⁶
<p>Déclaration du Ministre des Affaires Etrangères britannique William Hague (novembre) ¹⁷ : « Les colonies dans un pays occupé sont illégales. Nous sommes très clair à ce sujet, et nous avons condamné les décisions récentes d'accélérer la construction de colonies, et je les condamne à nouveau aujourd'hui. »</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En décembre, le ministère du Logement israélien a publié des appels d'offres pour 1 028 logements à construire dans les colonies.¹⁸

Déclaration de la communauté internationale	Réalités sur le terrain
2011	
<p>Déclaration du département d'Etat américain (avril) : « Non seulement les colonies israéliennes sont illégitimes, mais les actions d'Israël vont à l'encontre des efforts pour reprendre les négociations directes. La construction de logements à Jérusalem-Est serait néfaste au renforcement de la confiance entre Israël et les Palestiniens. »¹⁹</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En août, le ministère de l'Intérieur israélien a donné son accord final pour la construction de 1 600 nouveaux foyers pour les colons à Jérusalem-Est. Des plans pour l'approbation de 9 000 nouvelles habitations ont aussi été annoncés. • En septembre, le gouvernement israélien a approuvé la construction de 1 100 nouveaux logements à Jérusalem-Est.²⁰
2010	
<p>Déclaration du Ministre des Affaires Etrangères Allemand Guido Westerwelle (octobre) : La décision d'Israël de construire 2 600 nouveaux logements dans la colonie de Givat Hamatos va « à l'encontre de l'esprit de la déclaration du Quatuor pour le Moyen-Orient et des obligations d'Israël au regard de la feuille de route. »²¹</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le budget israélien de 2011, annoncé au mois de décembre 2010, allouait l'équivalent de 564 millions de dollars aux colonies, auxquels s'ajoutent plusieurs millions cachés dans différents articles du projet de loi.²² • En 2010, le gouvernement israélien a construit 6 794 logements dans les colonies, soit quatre fois plus qu'en 2009.²³
<p>Déclaration conjointe du Quatuor pour le Moyen-Orient (Mars) : « Le Quatuor demande au gouvernement d'Israël de geler toutes les activités des colonies, y compris la croissance naturelle, de démanteler les avant-postes érigés depuis mars 2001, de s'abstenir de démolir des bâtiments et de procéder à des expulsions à Jérusalem-Est. »²⁴</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Entre le mois de septembre – qui marque la fin du gel de la colonisation – et le mois de novembre, les colons israéliens ont commencé la construction de 1 629 logements, et creusé les fondations de 1 116 autres habitations.²⁵

¹ OCHA, « The Humanitarian Impact of Israeli Settlement Policies (janvier 2012), sur http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_Report_3294.pdf p. 1.

² Depuis sa prise de fonction en 2009, la Haute Représentante Catherine Ashton a fait au moins 17 déclarations publiques au sujet de l'expansion des colonies par le gouvernement israélien et des autres pratiques illégales des colonies. Depuis 2001, tous les Etats européens ont, collectivement ou individuellement, appelé le gouvernement israélien à mettre un terme à la construction de colonies.

³ Depuis 2001, le Quatuor a fait 56 déclarations, dont 39 se rapportent directement au statut illégal des colonies israéliennes ou à d'autres documents tels que la feuille de route ou le Plan Tenet qui appellent Israël à suspendre l'expansion des colonies et à démanteler tous les avant-postes construits avant mars 2011.

⁴ OCHA (2012) The humanitarian impact of Israeli settlement policies, janvier 2012; Voir également : Jewish Virtual Library : <http://www.jewishvirtuallibrary.org/jsource/arabs/PalPaper110409.pdf>

⁵ Au moins sept Résolutions du Conseil de Sécurité des Nations Unies ont été adoptées, appelant Israël à respecter les frontières de 1967, le statut de Jérusalem-Est inclus. Le Comité International de la Croix Rouge (CICR) fait également observer que l'établissement de colonies israéliennes viole la quatrième Convention de Genève.

⁶ http://ue.eu.int/uedocs/cms_data/docs/pressdata/FR/foraff/130793.pdf

⁷ <http://www.pmo.gov.il/NR/rdonlyres/42C25B01-428B-40FC-8A6B-E9B1F5315D74/0/edmundENG100712.pdf>

⁸ Conseil de l'Union Européenne, Conclusions du Conseil sur le processus de paix au Proche-Orient, 3166^{ème} session du Conseil Affaires Etrangères, Bruxelles, 14 mai 2012 : <http://register.consilium.europa.eu/pdf/fr/12/st09/st09909.fr12.pdf>

⁹ Barak Ravid, Jonathan Lis, Oz Rosenberg and Tomer Zarchin « Netanyahu promises new West Bank construction, on heels of failed outpost bill », *Haaretz* (7 Juin 2012), sur <http://www.haaretz.com/news/national/netanyahu-promises-new-west-bank-construction-on-heels-of-failed-outpost-bill.premium-1.434870>

¹⁰ Union Européenne, « Déclaration de Catherine Ashton, Haute Représentante de l'UE, sur les projets de construction de 1000 logements en Cisjordanie, y compris à Jérusalem-Est » (Décembre 2011), disponible sur http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/127069.pdf

¹¹ UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: March 2012 » (31 Mars 2012), sur <http://domino.un.org/unispal.nsf/9a798adb322aff38525617b006d88d7/806ff412853a0362852579f7004fce44?OpenDocument>

¹² UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: April 2012 » (30 Avril 2012), sur <http://domino.un.org/unispal.nsf/9a798adb322aff38525617b006d88d7/2e94a096dce1fe90852579fb005e7d67?OpenDocument>

¹³ Peace Now, « For the First Time Since 1990 – the Government is to Approve the Establishment of New Settlements » (19 Avril 2012), sur <http://peacenow.org.il/eng/rechelim-bruchin-sansana>

¹⁴ Déclaration conjointe des membres européens du Conseil de Sécurité, « All settlement activity, including in East Jerusalem, must cease immediately » (20 décembre 2011), traduction non officielle disponible sur : <http://www.franceonu.org/la-france-a-l-onu/espace-presse/declarations-presse/points-de-presse/article/20-decembre-2011-colonisation>

¹⁵ Ce sont des « débuts de nouvelles constructions ». Voir Peace Now: <http://peacenow.org.il/eng/2011Summary>. Le taux de croissance dans les colonies est de 5,8%, contre 1,8% en Israël, ce qui signifie que les colonies se développent beaucoup plus rapidement que la population en Israël; voir également Peace Now, Mars 2012.

¹⁶ Peace Now <http://peacenow.org.il/eng/2011Summary>

¹⁷ Chambre des Communes, « Oral Answers to Questions: Foreign and Commonwealth Office » (Novembre 2011), disponible sur <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201011/cmhansrd/cm111129/debtext/111129-0001.htm>

¹⁸ UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: December 2011' (31 Décembre 2011), sur <http://unispal.un.org/unispal.nsf/3822b5e39951876a85256b6e0058a478/6a38e9c95968c4ea85257996005c0682?OpenDocument>

¹⁹ Natasha Mozgovaya, « U.S. 'deeply concerned' about Israel settlement expansion » (5 Avril 2011), sur

<http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/u-s-deeply-concerned-about-israel-settlement-expansion-1.354174>

²⁰ UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: August 2011 » (31 August 2011) sur <http://unispal.un.org/unispal.nsf/1ce874ab1832a53e852570bb006dfaf6/b0137cc09f71e8248525790d005bfd7c?OpenDocument>

et UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: September 2011 » (30 Septembre 2011), sur <http://unispal.un.org/unispal.nsf/eed216406b50bf6485256ce10072f637/fe73add936792b8285257944006a3aa0?OpenDocument>

²¹ Abrar Online, « German FM raps new Israeli settlement plans in E. Jerusalem » (18 Octobre 2011), sur <http://www.abraronline.net/en/index.php/news/81-news/6502-german-fm-raps-new-israeli-settlement-plans-in-e-jersualem-.html>

²² UNISPAL, « Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: December 2010 » (31 Décembre 2010), <http://unispal.un.org/unispal.nsf/3822b5e39951876a85256b6e0058a478/195085142e24bb6e85257817006f201d?OpenDocument>

²³ PCBS, « Palestinian Central Bureau of Statistics Issues a Press Release on the Occasion of Land Day, March 30, 2011: Number of Housing Units Built in the Israeli Settlements Increased Four Times in 2010 Compared with 2009 », sur http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/land_day_E30032011.pdf

²⁴ « Middle East Quartet Statement », (19 Mars 2010, Moscou) sur <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/113436.pdf> Près de 70% des déclarations faites par le Quatuor depuis 2001 ont appelé Israël à mettre fin à sa politique d'expansion des colonies.

²⁵ UNISPAL, 'Chronological Review of Events Relating to the Question of Palestine: November 2010' (30 Novembre 2010), at <http://unispal.un.org/unispal.nsf/1ce874ab1832a53e852570bb006dfaf6/ca9cb7a9d593ef62852577f3006e94b7?OpenDocument>